

常磐大学創立 40 周年記念国際シンポジウム 抄 録 集

Abstracts of International Symposium Commemorating the 40th Anniversary of Tokiwa University

目 次

Table of Contents

【基調講演】 国連本部経済社会局統計部長 ステファン・シュヴァインフェスト 氏	… 1
「複合的危機下の世界—国連が直面する試練—」 <i>Keynote Speech by Dr. Stefan Schweinfest</i>	
【セッション1】	
1) 特別報告：茨城県警察本部警務部長 藤野 秀彦 氏「茨城県の治安情勢と警察の対応」	… 3
<i>Special Report by Mr. FUJINO Hidehiko</i>	
2) 発表：大邱カトリック大学社会科学部警察行政学科教授 カン・ギョンレ	… 5
<i>Presentation by Dr. Kang Kyung Rae</i> 「韓国におけるコロナ禍の犯罪動向-社会統制と監視-」	
3) 発表：常磐大学総合政策学部法律行政学科助教 山梨 光貴	… 7
<i>Presentation by Dr. YAMANASHI Koki</i> 「更生を阻害する社会的要因～地域社会が果たすべき役割」	
4) 発表：マドラス大学犯罪学科長・教授 M・スリニバサン	… 9
<i>Presentation by Dr. M. Srinivasan</i> 「インドの犯罪被害者支援 ～ ジェンダーに基づく犯罪に焦点を当てて」	
【セッション2】	
1) 特別報告：水戸市長 高橋 靖 氏	… 11
<i>Special Report by Mr. TAKAHASHI Yasushi</i> 「複合的危機が市民生活にもたらした影響と水戸市の子育て支援」	
2) 発表：ミンダナオ州立イリガン工科大学保健科学部准教授 ニール・M・マーティン	… 13
<i>Presentation by Dr. Neil M. Martin</i> 「コロナ禍での地域保健医療サービスの変容～フィリピンを例に」	
3) 発表：常磐大学人間科学部特任教授 柴原 宏一	… 17
<i>Presentation by Prof. SHIBAHARA Koichi</i> 「複合的危機と人材育成」	
4) 発表：常磐大学人間科学部現代社会学科准教授 小森田 龍生	… 19
<i>Presentation by Dr. KOMORIDA Tatsuo</i> 「自殺念慮を抱える人々への支援に向けて」	

2023年 9月19日

主 催： 常 磐 大 学

後 援： 茨城県、G7 茨城水戸内務・安全担当大臣会合推進協議会、茨城県警察本部、水戸市

【基調講演】 国連本部経済社会局統計部長 ステファン・シュヴァインフェスト氏

「複合的危機下の世界—国連が直面する試練—」

この会議と時を同じくして、世界の指導者たちがニューヨークの国連本部に集まり、グローバル・サミットが開催される。「持続可能な開発のための 2030 アジェンダ」の歴史的採択から 8 年、各国首脳は、経済、社会、環境の側面を網羅する 17 の野心的な目標に向けた進捗状況を検証する。

持続可能な開発報告書 2023 国連統計局がこのほど発表した「持続可能な開発報告書 2023:特別版」は、SDGs 達成に向けた世界の進捗状況を冷静に評価している。最新の世界レベルのデータと評価によれば、評価可能な約 140 のターゲットのうち、順調に進んでいるのはわずか 15%であり、半数近くが中程度もしくは著しく軌道から外れており、これらのターゲットの 3 分の 1 以上は進展が見られないか、さらに悪いことに 2015 年のベースラインを下回っている。

紛争、気候変動、COVID-19 パンデミックの長引く影響といった複合的な危機が、SDGs に向けたせっかくの進捗を頓挫させる恐れがあるのは明らかだ。例えば、2020 年だけで、パンデミックはさらに 9,000 万人を極度の貧困に追いやった。2023 年 5 月までに、戦争、紛争、人権侵害によって、1 億 1,000 万人が避難生活を余儀なくされ、過去最高の数字を記録した。温室効果ガスの排出量は増加の一途をたどっており、気候危機は悪化するばかりの状況にある。地球の気温はすでに産業革命前のレベルを 1.1°C 上回っている；気候変動は世界的な現象かもしれないが、その影響は多くの場合、地域レベルで最も深刻に感じられる。したがって、世界、国、地域、地方レベルで解決策を模索し、見出だしていく必要がある。

データは解決策の重要な要素となりうるし、そうならなければならない。どのようなデータでもよいというわけではなく、適切で、信頼性が高く、質の高いデータでなければならない。世界を理解し、エビデンスに基づいた意思決定を行うためには、地域レベルからグローバルレベルまで、また開発セクターを横断してデータを首尾一貫してリンクさせる情報アーキテクチャが必要である。そのためには、さまざまな利害関係者がパートナーシップを組んで協力する必要がある。

国連事務総長は 2023 年 5 月、「Valuing What Counts - a framework to progress beyond gross domestic product（価値あるものを評価する—国内総生産を超える発展のための枠組み）」という政策概要を発表した。事務総長はそこで、ウェルビーイングと持続可能性に焦点を当て、社会的・環境的な側面を評価基準によりよく取り込む必要性を強調している。より広範な進歩の尺度は、例えば経済資本だけでなく、人的・社会的資本や制度的資本を把握し、脆弱性とレジリエンスを評価することを可能にするだろう。この分野での取り組みは、2024 年の国連未来サミットに反映される。

(原文:英語)

Keynote Speech by Dr. Stefan Schweinfest

Director, Statistics Division, United Nations Department of Economic and Social Affairs

"Challenges of the UN at the Time of Multiple Crises"

Right at the same time of this conference, world leaders will gather at United Nations Headquarters in New York for a Global Summit. Eight years after the historic adoption of the 2030 Agenda for Sustainable Development, the heads of state and government will review progress towards the 17 ambitious goals, covering the economic, social and environmental dimensions.

[The Sustainable Development Report 2023: Special Edition](#), which was recently published by the UN Statistics Division, offers a sobering assessment of the global progress towards achieving the SDGs. The latest global-level data and assessments show that of the approximately 140 targets that can be evaluated, a mere 15 per cent are on track; nearly half are moderately or severely off track and over one-third of these targets have experienced no progress or, even worse, regression below the 2015 baseline.

Clearly the multiple crises of conflict, climate change and the lingering effects of the COVID-19 pandemic are threatening to derail hard-earned progress towards the SDGs. For instance, in 2020 alone, the pandemic pushed 90 million more people into extreme poverty; by May 2023, war, conflict, and human rights violations had led to a staggering record of 110 million people displaced, marking the highest figures ever recorded. And the climate crisis is worsening, with greenhouse gas emissions continuing to rise. Global temperature is already 1.1°C above pre-industrial levels;

Climate change may be a global phenomenon, but the effects are often felt most severely at the local level, because everything is connected. Solutions, therefore, need to be sought and found at the global, national, regional and local level.

Data can and must be an important element of the solution. Not any data, but relevant, reliable, high quality data. To understand the world and to take evidence based decisions, an information architecture is needed that links the data coherently from the local to the global level as well as across development sectors. This will require for different stakeholders to work together in partnership.

The Secretary General of the United Nations has issued in May 2023 a policy brief on “Valuing What Counts – a framework to progress beyond gross domestic product”. Therein he emphasizes the need to capture better the social and environmental dimensions in our metrics, focusing on well being and sustainability. A broader measure of progress would for instance capture not only economic capital, but human and social capital, as well as institutional capital; and it would allow to assess vulnerabilities and resilience. The work in this area will feed into the 2024 United Nations Summit of the Future.

(Original: English)

【セッション1】

1) 特別報告： 茨城県警察本部警務部長 藤野 秀彦 氏

「茨城県の治安情勢と警察の対応」

【はじめに】

茨城県警察は、警察本部、警察学校、警察署で構成され、約 5,400 人の職員が県内の治安維持に当たっている。

警察本部には、警務部、生活安全部、地域部、刑事部、交通部、警備部の6部があるほか、附置機関として、職員に対する教育訓練を行う警察学校がある。

警察署は 27 署あり、その下部機構として、交番 91 所、駐在所 121 所がある。交番・駐在所の勤務員は、パトロールや巡回連絡等の地域社会に密着した警察活動を行っている。

【治安情勢】

警察では、犯罪情勢を測る指標の 1 つとして、刑法犯の認知件数を採用している。刑法犯には、殺人や強盗などの凶悪犯罪のほか、暴行、窃盗、詐欺等の様々な犯罪が含まれる。

茨城県内の刑法犯認知件数は、長年減少傾向にあったが、2022 年以降は増加に転じている。また、県の地理的特徴や県民の生活スタイルを背景として、住宅侵入窃盗、自動車盗、ニセ電話詐欺、交通死亡事故が多く発生しており、治安課題となっている。

【課題】

これまで茨城県警察では、犯罪や交通事故の検挙・取締りと並行して、マスメディアやインターネットを活用した啓発活動を実施してきたが、高齢者に情報が届きにくく、情報に接しても必ずしも実際の防犯行動に至らないという問題があった。

【終わりに】

県警察では、2023 年 6 月から、犯罪に対する県民のディフェンス力の向上を図ることを目的として、犯罪や事故の被害に遭いやすい高齢者を中心とした巡回連絡を推進している。

これは、警察官が高齢者世帯を戸別訪問し、先述の治安課題に対する対策を直接、かつ、丁寧に説明することで、実際の防犯行動につなげるもの。

今後、1年で県内の高齢者世帯 53 万世帯を1巡することを目標としており、治安課題に対して効果を発揮するものと期待している。

(原文：日本語)

[Session 1]

1) Special Report by Mr. FUJINO Hidehiko

Director of Police Administration Department, Ibaraki Prefectural Police Headquarters

"Security Situation and Police Response in Ibaraki Prefecture"

【Introduction】

The Ibaraki Prefectural Police consists of a police headquarters, police academies, and police stations, and approximately 5,400 employees are responsible for maintaining public safety in the prefecture.

The Police Headquarters consists of six divisions: the Police Affairs Division, the Community Safety Division, the Community Affairs Division, the Criminal Investigation Division, the Traffic Division, and the Security Division, as well as the Police Academy, which provides education and training for police personnel.

There are 27 police stations, with 91 police boxes and 121 police stations as subordinate organizations. Police officers at the police stations and police boxes are engaged in community-based police activities such as patrolling and patrolling contacts.

【Security Situation】

The police use the number of criminal offenses as one of the indicators to measure the crime situation. Criminal offenses include murder, robbery, and other violent crimes, including assault, theft, fraud, etc.

The number of recognized criminal offenses in Ibaraki Prefecture had been on a downward trend for many years, but has begun to increase since 2022. In addition, due to the geographical characteristics of the prefecture and the lifestyles of its residents, residential burglary, auto theft, phone fraud, and traffic fatalities have been occurring frequently, and have become public safety issues.

【Issue】

Although the Ibaraki Prefectural Police have continued to raise awareness using mass media and the Internet in parallel with conducting arrests and control of crimes and traffic accidents until now, there exists an issue in that it is difficult for information to reach the elderly, as they do not necessarily take actual crime prevention actions even if they are exposed to information.

【Conclusion】

Since June 2023, the prefectural police have been promoting patrolling contacts that focus on the elderly, who are more likely to be victims of crimes and accidents, with the aim of improving the defensive capabilities of the prefecture's residents against crime.

In this program, police officers go door-to-door to elderly households to directly and politely explain the measures to be taken to address the aforementioned public safety issues, leading to actual crime prevention behavior.

The goal is to visit 530,000 elderly households in the prefecture in one year, and the program is expected to be effective in addressing public safety issues.

(Original: Japanese)

【セッション1】

2) 発表: 大邱カトリック大学社会科学部警察行政学科教授 カン・ギョンレ 姜 暲來

「韓国におけるコロナ禍の犯罪動向 -社会統制と監視-」

1. コロナ禍における韓国社会の変化(社会統制)

- ① 社会的距離置き: 私的な集まり可能人数について全国同一4名まで制限、飲食店の場合、ワクチン未接種者が含まれた集まりは利用禁止等
- ② 集合禁止命令: 感染症の予防及び管理に関する法律第49条(感染症予防措置)①保健福祉部長官、市・道知事又は市長・郡首・区庁長は、感染症を予防するために次の各号に該当する措置をしたりそれに必要な一部措置をしなければならない。2. 興行、集会、祭礼またはその他の人に集合を制限したり禁止すること。
- ③ 移動制限のための安心バンド: 感染症予防及び管理に関する法律第41条及び第42条に定められた自家隔離義務に反する行為をした者を管理(監視)するために導入

2. コロナ禍における韓国の犯罪動向

- ① 全体犯罪件数の減少: 社会統制等の原因
- ② 強力犯罪の減少: 対面犯罪の減少と非対面犯罪の増加
- ③ 交通及び麻薬類犯罪の減少: 移動制限及び取引の制限等
- ④ DV犯罪の増加
- ⑤ 少年犯罪の減少とサイバー犯罪の増加: 学校のオンライン授業等

3. コロナ禍における社会的差別(ソウル東部拘置所事件)

社会的危機での差別(危機の受容の差別)-病は人を選ばないが社会制度が人を選ぶ

(原文: 日本語)

[Session 1]

2) Presentation by Dr. Kang Kyung Rae

**Professor, Department of Police Administration, College of Social Sciences,
Daegu Catholic University, Korea**

"Crime Trends under the Corona Disaster in Korea: Social Control and Surveillance"

1. Changes in Korean Society during the COVID-19 Pandemic (Social Control)

- ① Social distancing: Limit the number of people that can gather privately to 4 people, prohibit the use of restaurants and bars for gatherings that include unvaccinated persons, etc.
- ② Order prohibiting assembly: Article 49 of the Act on Prevention and Control of Infectious Diseases (Measures to Prevent Infectious Diseases) ①The Minister of Health and Welfare, the city/province governor or the mayor, county head or district head shall take the following measures or take some measures necessary for them in order to prevent infectious diseases. 2. Restricting or prohibiting entertainment, gatherings, festivals or other gatherings of people.
- ③ Security bands for movement restrictions: introduced to control (monitor) those who violate the obligation of self-isolation as stipulated in Articles 41 and 42 of the Law on Prevention and Control of Infectious Diseases.

2. Crime trends in Korea during the COVID-19 Pandemic

- ① Decrease in overall crimes: Caused by social control, etc.
- ② Decrease in strong crime: Decrease in face-to-face crimes and increase in non-face-to-face crimes
- ③ Decrease in traffic and drug-related crimes: restriction of movement and transactions, etc.
- ④ Increase in DV crimes
- ⑤ Decrease in juvenile crime and increase in cyber crime: online classes in schools, etc.

3. Social discrimination in the COVID-19 Pandemic (in the case of the Eastern Seoul Detention Center)

Discrimination in social crisis (Discrimination in acceptance of crisis) - Diseases do not choose people, but social systems do choose people.

(Original: Japanese)

【セッション1】

3) 発表： 常磐大学総合政策学部法律行政学科助教 山梨 光貴

「更生を阻害する社会的要因～地域社会が果たすべき役割」

罪を犯した者の社会復帰を促進し、その者の再犯を防止することは、安全・安心な社会を構築するうえで重要な課題のひとつである(再犯の防止等の推進に関する法律 1 条)。

『令和 4 年版犯罪白書』によれば、令和 3 年における刑法犯に係る検挙人員に占める再犯者の割合は 48.6%、同年の入所受刑者人員に占める再入者の割合は 57.0%であった。また、平成 29 年に刑務所を出所した受刑者のうち、37.2%が出所後 5 年以内に再び刑務所に入所していた。他方、法務総合研究所の調査によれば、刑務所に繰り返し入所している者の 8 割以上が、前回の受刑時に「もう二度と犯罪を行いたくないと思っていた」ということが明らかになっている(『再犯防止対策等に関する研究』研究部報告 59、19 頁)。

これらの数字が示すのは、一部の者が繰り返し犯罪を行って刑務所と地域社会を往復している一方で、彼/彼女らの多くは前回受刑時に「今後は地域社会の中で犯罪を行わない生活を送ろう」と思っていたという、ある種のパラドクスである。このパラドクスを解く「鍵」を明らかにすることこそ、罪を犯した者の社会復帰を促進するうえで重要である。

矯正統計年報によれば、2021 年の入所受刑者のうち、2 回以上刑務所に入所している者の罪名別構成比は窃盗と覚せい剤取締法違反で 8 割を超え(82.4%)、刑期別構成比は 3 年以下が 8 割を超えている(84.7%)。つまり、わが国の再犯者の多くは、「軽微な犯罪を繰り返している者」ということになる。

重要なのは次の 2 点である。すなわち、2021 年の入所受刑者のうち、たとえば、①犯行時に無職だった者は 69.6%、住居不定だった者は 17.6%、最終学歴が中学校卒業以下の者は 57.6%、何らかの精神障害を有すると診断された者は 15.3%だったということ、②他方で、配偶者がいる者は 18.6%で、2021 年の出所受刑者のうち、帰住先が親族や知人でなかった者が 43.7%であった、ということである。要するに、わが国で軽微な犯罪を繰り返している再犯者の中には、様々な生活ニーズを抱えながら、地域の中で頼るべき人がいない「孤独」な状態で出所後の生活を余儀なくされている人が少なくないということである。

この「孤独」が、再犯にまつわるパラドクスを解く「鍵」であるならば、罪を犯した者の社会復帰を促進するためには、彼/彼女らの「孤独」を解消することこそが重要となる。

先行研究でも示されているように、受刑経験には、あくまで副次的ではあるものの、それまでに培われてきた社会関係資本(social capital)をも弱体化させ、刑務所出所者の「孤独」を加速させてしまうという側面がある。それは、他でもない私たちが、「受刑者」という存在に「危険」や「怖い」などの偏見を一方的にあてがっていることにも理由がある。

罪を犯した者の社会復帰を促進するためには、彼/彼女らの努力だけでなく、私たち一人ひとりの意識変革と具体的なアクションが求められよう。

* 本報告は、公益財団法人日工組社会安全研究財団 2020 年度若手研究助成「犯罪者の社会復帰を阻害する要因およびその克服に関する研究」(山梨光貴)の成果の一部である。

(原文：日本語)

[Session 1]

3) Presentation by Dr. YAMANASHI Koki

Assistant Professor, Department of Law and Administration, Faculty of Management and Administration, Tokiwa University

"Social Factors Hindering Rehabilitation: The Role of Local Communities"

Promoting the rehabilitation of offenders and preventing their recidivism is one of the most important issues in building a safe and secure society (Article 1, Law Concerning the Prevention of Recidivism).

According to the "White Paper on Crime in 2022," recidivists accounted for 48.6% of all arrests for criminal offenses in 2003, and 57.0% of all inmates admitted to prison in the same year. In addition, 37.2% of inmates who were released from prison in 2009 re-entered prison within five years of their release. On the other hand, a survey by the Legal Research Institute revealed that more than 80% of those who repeatedly entered prisons "did not want to commit a crime again" at the time of their previous incarceration ("Research on Measures to Prevent Recidivism," Research Department Report 59, p. 19).

What these figures indicate is a kind of paradox in that while some are committing repeated crimes and moving back and forth between prison and the community, many of them were thinking at the time of their last incarceration that they would "lead a crime-free life in the community from now on." Identifying the "key" to solving this paradox is important in facilitating the reintegration of those who have committed crimes.

According to the Annual Report of Corrections Statistics, in 2021, more than 80% (82.4%) of inmates who have been in prison two or more times were convicted of theft and methamphetamine violations, and more than 80% (84.7%) were sentenced to three years or less. In other words, most recidivists in our country are "repeat offenders for minor offenses."

Two important points are as follows. (1) 69.6% were unemployed at the time of the offense, 17.6% had no permanent residence, 57.6% had a secondary school education or less, and 15.3% were diagnosed with some form of mental disorder. (2) On the other hand, 18.6% had a spouse, and 43.7% of the prisoners released in 2021 had no relative or acquaintance to return to. In short, many recidivists who repeatedly commit minor crimes in Japan are forced to live in a "solitary" state after release from prison, with no one to turn to in the community, despite having a variety of life needs.

If this "loneliness" is the "key" to solving the paradox associated with recidivism, then it is important to eliminate his/her "loneliness" in order to facilitate the reintegration of the offender into society.

As shown in previous studies, the experience of incarceration has the side effect of weakening the social capital that has been cultivated up to that point and accelerating the "loneliness" of those released from prison, although this is only a secondary effect. This is due in part to the fact that we are unilaterally prejudiced against inmates as "dangerous" or "scary."

In order to promote the reintegration of those who have committed crimes, it is not only their efforts, but also the awareness of each of us that must be changed, and concrete actions must be taken.

*This report is part of the results of "Research on Factors that Hinder Offenders' Reintegration into Society and Overcoming those Factors" (Koki Yamanashi) funded as one of the research projects for young researchers in FY2020 by the NIKKOSO Research Foundation for Safe Society.

(Original: Japanese)

【セッション1】

4) 発表: マドラス大学 犯罪学科長・教授 M・スリニバサン

「インドの犯罪被害者支援～ジェンダーに基づく犯罪に焦点をあてて」

世界的に、ジェンダーに基づく犯罪とは、性別を理由に個人や集団に対して行われる犯罪を指す。性的暴力、家庭内暴力、人身売買、強制結婚・早婚、有害な伝統的慣習(例えば女性器切除)などは、ジェンダーに基づく犯罪とみなされる。インドでは、「ジェンダーに基づく犯罪」には、レイプ、セクシャル・ハラスメント、ドメスティック・バイオレンス、女性の憤みに対する侵害、持参金による死亡、酸による攻撃、ストーカー行為などが含まれる。ジェンダーに基づく犯罪は、主要な刑法である 1860 年インド刑法(例えば、レイプ-第 376 条、憤みを冒瀆する意図による女性への暴行-第 354 条、セクシュアル・ハラスメント-第 509 条)と、特別法および地方法(例えば、持参金禁止法(1961 年))の両方で扱われている。

本稿の目的は、5 年間(2017 年～2021 年)におけるこのような犯罪被害の状況について概観することである。ジェンダーに基づく犯罪に関する統計は、National Crime Records Bureau(国家犯罪統計局)が毎年発行している「Crime in India(インドにおける犯罪)」から収集した。また、ジェンダーに基づく犯罪の被害者を支援する既存の法的規定についても説明する。インドには被害者証人保護法は存在しない。しかし、実体刑法(例えば 1860 年インド刑法第 326A 条と第 376D 条)と手続刑法(例えば 1974 年刑事訴訟法第 357A 条)の両方にいくつかの規定がある。

既存のすべての規定は、概して、ジェンダーに基づく犯罪の被害者に対する金銭的補償を目的としており、身体的・精神的支援には焦点を当てていない。さらに、インド政府の被害者支援スキーム/プログラム(例えば、Nirbhaya スキーム、One Stop Crisis Centre)、非政府組織(例えば、Majlis、Prerana)による支援システムについても議論する。本稿の最後の部分では、包括的な被害者支援プログラムが、ジェンダーに基づく犯罪の被害者にとって、被害による影響に対処し、さらなる被害を防ぐための社会資本をどのように形成するかを説明する。

フランスの社会学者ピエール・ブルデューが説明した社会関係資本(ソーシャル・キャピタル)の考え方は、ジェンダーに基づく犯罪の被害者支援にアプローチする本論文の指針となるものである。

(原文: 英語)

[Session 1]

④ Presentation by Dr. M. Srinivasan

Chair and Professor, Department of Criminology, University of Madras, India

"Assistance for Victims of Crime in India: Focusing on Victims of Gender-Based Crimes"

Globally, Gender-Based Crime refers to any crime committed against individuals or group of individuals on the basis of their gender. Sexual violence, domestic violence, trafficking, forced/early marriage, harmful traditional practices (for example, female genital mutilation) and so on are considered as Gender-Based Crimes. In India, Gender-Based Crimes include rape, sexual harassment, domestic violence, outrage to the modesty of women, dowry deaths, acid attacks, stalking and so on. The Gender-Based Crimes are dealt with both by the major penal law namely, The Indian Penal Code, 1860 (for example, rape - Section 376; assault to women with intent to outrage her modesty - Section 354 and sexual harassment - Section 509) and also under the provisions of Special and Local laws (for example, The Dowry Prohibition Act, 1961).

The present paper aims to provide an overview on the extent of such criminal victimisation over a period of five years (2017 - 2021). Statistics on Gender-Based Crimes have been collected from Crime in India - an annual publication of the National Crime Records Bureau. Attempts are also made to explain the existing legal provisions which provide support to the victims of Gender-Based Crimes. It may be noted that there is no exclusive victim witness protection act in India. However, there are some provisions in both the substantive criminal law (for example Section 326A and 376D of The Indian Penal Code, 1860) as well the procedural criminal law (for example Section 357A of The Criminal Procedure Code, 1974).

All the existing provisions, by and large, aim at monetary compensation to the victims of Gender-Based Crimes and not focusing on physical and emotional assistance. Additionally, the victim support schemes/programmes of the Government of India (for example, Nirbhaya scheme, One Stop Crisis Centre) as well as the support systems provided by the Non- Governmental Organizations (for example, Majlis, Prerana) will also be discussed. The last part of the paper would explain how a comprehensive victim assistance programme would form a social capital for the victims of Gender-Based Crimes, both to cope with the impact of victimisation and to prevent further victimisation.

The idea of social capital, as explained by the French Sociologist, Pierre Bourdieu would be the guiding principle for the present paper to approach assistance to victims of Gender-Based Crimes.

(Original: English)

【セッション 2】

1) 特別報告： 水戸市長 高橋 靖 氏

「複合的危機がもたらした市民生活への影響と水戸市の子育て支援」

- 本市においては、電気や燃料等の価格高騰の影響を受け、厳しい経営環境に置かれている事業者に対して給付金等の支援を行っている。また、家計への影響が大きい市民税非課税世帯等に対して3万円、低所得の子育て世帯等に対して児童1人当たり5万円を給付し、生活支援を行っている。

金銭的な支援以外にも、生活困窮世帯の児童・生徒を対象に、毎週土曜日に市内8カ所で、参加費無料の学習支援会を開催しており、令和4年には、延べ 2,284 人の方に御参加いただいた。

- 生活困窮世帯の児童・生徒を対象に、毎週土曜日に市内8カ所で、登録いただいている ボランティアの方々による無料学習支援会を開催している。
- 令和4年1月には、水戸ロータリークラブと「経済的に恵まれない子供たちへの支援に関する協定書」を締結し、文房具や菓子類を提供いただいた。今後も官民協働で共通認識をもち、生まれた環境で子どもたちに格差が生じることがないように様々な支援に取り組んでいく。
- 少子化が急速に進む中、子育て世帯から選ばれるまちを目指し、子育て世帯の経済的負担の軽減と相談・支援の充実の2つを柱とした、「こども育つまち・みと『みとっこ未来パッケージ』」を推進している。子育て世帯の多様なニーズに寄り添い、子どもたちに優しいまちをつくっていく。
- 未来をリードする子どもたちを社会全体で育てていくことは、子どもたちだけのためではない。未来を創る子どもたちの育成、豊かな暮らしを実現する経済の発展、誰もが生き生きと安心して暮らせる環境づくりに取り組むことで、好循環を生み出し、市民誰もが明るい未来を展望できるまちを実現する。

(原文：日本語)

[Session 2]

**1) Special Report by Mr. TAKAHASHI Yasushi
Mayor of Mito City**

"The Impact of the Complex Crises on Citizens' Lives and Mito City's Measures for Child-Raising Support"

- The city provides support such as benefits to businesses that are under severe business conditions due to the effects of soaring electricity and fuel prices. In addition, the city provides livelihood support to households that are exempt from municipal taxation, which has a large impact on household finances, by providing 30,000 yen, and to low-income households raising children, by providing 50,000 yen per child.

In addition to financial support, we hold study support meetings for children and students from needy households every Saturday at eight locations in the city, free of charge. In 2022, a total of 2,284 people participated.

- Free study support meetings are held for children and students from needy households every Saturday at eight locations in the city, with a total of 2,284 people participating in 2022.
- In January 2022, we concluded an "Agreement on Support for Economically Disadvantaged Children" with the Rotary Club of Mito, which provided us with stationery and snacks. We will continue to work together with the public and private sectors to share a common understanding and provide various types of support so that there will be no disparity in the environment in which children are born.
- In the midst of a rapidly declining birthrate, Mito aims to be a city chosen by households currently raising children, and is promoting the "Mitokko Mirai Package," focusing on two primary goals to serve as pillars of support: (1) reducing the economic burden on households currently raising children and (2) improving consultation and support. The city is committed to creating a child-friendly city that meets the diverse needs of households raising children.
- It is not only for the children that society as a whole should raise and nurture those who will lead the future. Doing so thus develops an economy that realizes prosperous lifestyles, and creates an environment in which everyone can live in peace and security, and realize a city in which all citizens can look forward to a bright future.

(Original: Japanese)

【セッション 2】

2) 発表: ミンダナオ州立イリガン工科大学 保健科学部准教授 ニール・M・マーティン

「コロナ禍での地域保健医療サービスの変容～フィリピンを例に」

WHO(2023 年)は、COVID-19 パンデミックが、世界の保健安全保障と緊急事態への備えの景観を変えつつある、と発表した。急速な感染拡大とその広範な影響により、人命が失われ、社会経済が混乱し(多大な犠牲を伴い)、外交的緊張が生じた。同様に、大規模な緊急事態を管理する各国の能力の格差も浮き彫りになった。前例のない COVID-19 の大規模感染がフィリピンを襲う中、地域社会における公衆衛生サービスは、変化と困難に見舞われた。群島であるフィリピンの自然景観は、保健医療提供システムの主導機関としての保健省(Department of Health: DOH)の姿を想起させる。「All for Health and Health for All(すべては健康のために、健康はすべてのために)」をモットーとするフィリピン保健アジェンダ 2016-2022 で謳われている、すべてのフィリピン人のための目標を達成するために、保健プログラムを本省から主要都市へ、そして地上へと連鎖させる責任部局の、組織構造、プロセス、成果こそ、考慮されるべき重要な要素である。フィリピンにおける健康と開発の現状に影響を及ぼす様々な要因の相互作用が、評価されることになった。

Torres ら(2021)は、健康の社会的決定要因(Social Determinants of Health: SDH)として知られる広範な非生物学的要因が、個人や集団の健康を形作っていると報告している。しかし、SDH は、意思決定者によってしばしば見落とされ、意思決定者は、健康の主要な決定要因として、まずは医療提供に焦点を当てている。SDH に関する実用的でタイムリーなデータがないために、これらの決定要因に注意が向けられず、集団の健康をどう改善するかを意思決定に、これらの要因を取り込む努力が妨げられている可能性がある。人口統計保健調査(Demographic Health Surveys: DHS)では、フィリピンで調査された基本的な健康決定要因として、教育、医療施設までの距離、収入(富裕指数で示される)、家の物理的な状態、などが挙げられている。例えば、「地理的に孤立した不利な地域(Geographically Isolated and Disadvantaged Areas: GIDAS)」として知られる、多様な人々が暮らす地理的な場所など、最も困難を抱えている人々が住む地域において医療サービスを受けられるようにすることは、永遠の課題となってきた。医療サービスとは、患者、家族、地域社会、集団にサービスを提供するもので、救急、予防、リハビリ、長期、病院、診断、プライマリーケア、緩和ケア、在宅ケアなどが含まれる。こうした医療サービスは、利用しやすく、質が高く、患者中心のものである必要がある。その他の健康決定要因も、万人の健康に取り組む上で、同じように困難な要因となって、GIDAS とも関連している。

Cordero (2020)は、多くの著者が行った体系的なレビューによって、ユニバーサル・ヘルス・カバレッジ(Universal Health Coverage: UHC)*の実現への課題が明らかになり、実行可能な解決策を詳細に分析した結果、WHO の概念モデルに基づく保健システムの 4 つの機能(受託責任、資源の創出、資金調達、サービスの提供)の重要性が指摘された、と伝えている。興味深いことに、この調査結果は、ある特定の国が、すべての国民が医療を受けられることを保証するユニバーサル・ヘルスケアの義務を果たしているかどうか、を判断するために不可欠な調査であることを明らかにした。そこで、フィリピンの UHC に関わる状況、特に COVID-19 の感染爆発に関連した現在の状況を評価するために用いられた基本的なプロセスが、将来の健康危機に備えるためにどのような機能を改善する必要があるかを判断するために採用された。さらに、健

康の促進・回復・維持を主な目的とするすべての組織、人々、行動で形作られる医療制度を明確にした。医療制度の各機能を説明すること、そして、政府が何を提供してきたかを探ることが、評価実施の基本プロセスである。フィリピンの医療制度は、前述の4つの機能の観点から、抜本的な見直しが必要である、という結論に達した。このことは、集団免疫がまだ達成されておらず、COVID-19感染者が400万人ほどに上っている主な理由のひとつであることは確かである。悲しい現実ではあるが、真実を直視し、それを受け入れ、政府と国民の双方が協力して改善に取り組むことで、この事例がより強靱なものとなり、強固な公的医療制度の確立に繋がれることが期待される。

ミラソル(2023年)は、フィリピンの医療制度が次の感染症の流行に耐えるためには、「病気のケア」から「予防のケア」にシフトし、人的資本を強化する必要があることを強調した。同様に、フィリピンには、WHOが「パンデミックの可能性がある」と認定した病原体と同じ系統のウイルスがすでに3種類あり、4種類目のウイルスが発生する可能性もあると言われている。さらに、獣医師で、新たに生じるパンデミックの脅威を専門とする地域コンサルタントのノエル・リー・J・ミランダは、ミラソルが引用しているように、気候変動や汚染、災害と同様に、人畜共通感染症に対する反応や監視に留まらず、それらを引き起こす複雑な要因にも焦点を当てるよう、世界的な協調を呼びかけている。フィリピンは、「パンデミックの予防、準備、対応の強化」を目的とする「パンデミック条約」の締約国である。フィリピンでは、フィリピン国民とフィリピンのための今後25年間の集合的な長期的ビジョンに描かれた望ましい将来像、フィリピンの願いの実現に向けて、努力を結集させている。NEDA(2016)は、「AmBisyon Natin 2040 (私たちの願い 2040)」において、すべてのフィリピン人が、2040年までに、安定した、快適で、安心な暮らしを享受している、と謳っている。

キーワード： 健康、パンデミック、フィリピン、医療制度

*Universal Health Coverage (UHC)とは、「全ての人々が適切な予防、治療、リハビリ等の保健医療サービスを、支払い可能な費用で受けられる状態」を指す。(厚生労働省による定義より)

(原文:英語)

[Session 2]

2) Presentation by Dr. Neil M. Martin

**Associate Professor, College of Health Science, Iligan Institute of Technology,
Mindanao State University, The Philippines**

"Changes and Challenges of Public Health Services in Local Communities through the COVID-19 Pandemic: Case Study in the Philippines"

WHO (2023) published that the COVID-19 pandemic is changing the landscape of global health security and emergency preparedness. Interestingly, the rapid spread and its wide-ranging consequences have resulted in lives lost, socio-economic disruption (at great cost), and diplomatic tensions. Likewise, highlighted the gaps in countries' abilities to manage large-scale emergencies. As the unprecedented COVID-19 pandemic hit the Philippines, Public Health Services in local communities experienced changes and challenges. The natural landscape of the Philippines as an archipelago envisages the portrait of the Department of Health (DOH) as the lead agency in the healthcare delivery system. Vital components to consider are organizational structure, process, and outcomes of the responsibility office to cascade the health programs from the headquarters, to the major cities and into the ground posit the fulfillment of the goal for every Filipino espoused in the Philippine Health Agenda 2016-2022 with the motto, "All for Health and Health for All." The interplay of various factors that impinge on the status of health and development in the country is assessed.

Torres, et al. (2021) reported that, a broad range of non-biological factors—known as the social determinants of health (SDH)—shape the health of individuals and populations. However, SDHs are often overlooked by decision-makers, who predominantly focus on healthcare delivery as the primary determinant of health. Lack of actionable and timely data on SDH may impede efforts to bring attention to these determinants and incorporate them in decision-making about how to improve population health. Demographic Health Surveys (DHS) - base healthy determinants that were examined in the context of the Philippines include education, distance to health facilities, income (as proxied by a wealth index), and the physical condition of a house. Take, for instance, the geographic locations where diverse people live, known as Geographically Isolated and Disadvantaged Areas (GIDAS) which have been a never-ending challenge to translate the delivery of health services made available where most needy people are. Health services serve patients, families, communities, and populations and cover emergency, preventative, rehabilitative, long-term, hospital, diagnostic, primary, palliative, and home care. The health services mentioned are centered around making health care accessible, high quality, and patient-centered. The rest of the mentioned healthy determinants interrelate to GIDAS as an equally challenging factor to address health for all.

Cordero (2020) conveyed that the systematic review conducted by many authors highlighted the challenges on the road to universal health coverage (UHC) and an in-depth analysis of viable solutions pointed out the importance of the 4 functions of health systems (stewardship, creating resources, financing, and delivering services) based on the World Health Organization (WHO)'s conceptual model. Interestingly, the findings revealed that indeed an essential study to determine whether a particular country is fulfilling the mandate for universal healthcare, where all its citizens

are assured of access to healthcare. Thus, a basic process of assessment of the status of the Philippines concerning UHC, especially regarding the current coronavirus disease 2019 (COVID-19) pandemic was employed to determine which functions need improvement to prepare for a future health crisis. Moreover, articulated was a health system consisting of all organizations, people, and actions whose primary intent is to promote, restore, or maintain health. Describing each function of the health system and exploring what the government has offered is the basic process in the conduct of assessment. A conclusion was concurred that the Philippine healthcare system needs an overhaul in terms of the 4 functions discussed. This is certainly one of the main reasons why herd immunity has not yet been attained and the country has reached almost 4 million COVID-19 cases and counting. It is a sad reality, but by facing the truth, accepting it, and having a collaborative commitment to improve—both by the government and among the public—this case in point will hopefully be more resilient and establish a robust public health system.

Mirasol, (2023) highlighted that the Philippine healthcare system needs to shift to preventive care from “sick care” and shore up human capital in order to withstand the next infectious disease outbreak, health experts said. Likewise, the Philippines already has three viruses that are in the same family as pathogens identified by the World Health Organization as having “pandemic potential” — with a possible fourth on the horizon. Additionally, Noel Lee J. Miranda, a veterinarian and an independent regional consultant who specializes in emerging pandemic threats was cited by Mirasol with the call on global coordination to focus not just on reactions, not just on surveillance, but also on the complex drivers of zoonosis, as well as climate change, pollution, and disasters.” The Philippines is a party to the Pandemic Treaty, which aims to “strengthen pandemic prevention, preparedness and response.” The efforts are geared toward the aspiration of the Philippines with the preferred future envisioned in the collective long-term vision and aspirations of the Filipino people for themselves and for the country in the next 25 years. NEDA (2016) accentuates the AmBisyon Natin 2040: The Life of All Filipinos in 2040: Matatag, Maginhawa at Panatag na Buhay. By 2040, Filipinos enjoy a strongly rooted, comfortable, and secure life.

Keywords: health, pandemic, Philippines, healthcare system

(Original: English)

【セッション 2】

3) 発表： 常磐大学人間科学部教育学科特任教授 柴原 宏一

「複合的危機における人材育成」

現代は将来の予測が困難な「VUCA」*の時代とも言われている。それに加え、新型コロナウイルス感染症拡大の影響など、予測困難な複合的危機に対応するレジリエンス(困難をしなやかに乗り越え回復する力)を備えた社会の構築は喫緊の課題である。我が国ではそのような社会をSociety5.0と位置づけ、その実現に取り組んでいる。Society5.0で我々が経験する変化は、これまでの延長線上にない劇的な変化であろうが、そこで必要な力(レジリエンス)は、知識・技能、思考力・判断力・表現力をベースとして、言葉や文化、時間や場所を超えながらも自己の主体性を軸にした学びに向かう力である。社会がレジリエンスを備えるためには、私たち一人一人が変化に対するレジリエンスを備えていることが重要なのである。

現在、教育界では「生きる力」、つまり「様々な情報や出来事を受け止め、主体的に判断しながら、自分を社会の中でどのように位置付け、社会をどう描くかを考え、他者と一緒に生き、課題を解決していくための力」の育成を目指す取り組みが進んでいる。そこでは、「生きる力」に必要なコンピテンシーを「育成を図るべき資質、能力の三つの柱」として明示し、その三つの柱を「主体的、対話的で深い学び」を通して育むべく取り組んでいる。このように、「生きる力」とは、複合的危機に対する「レジリエンス」そのものであると言えよう。また、「生きる力」は他者との「協働」のなかで育成される。「協働」を円滑に行うためには広義の援助要請行動が必要になり、適切に援助要請を行える力を育成することも社会全体のレジリエンス強化に繋がると言える。

今は、学校と社会とが危機感を共有し、相互に連携することができる好機にあると言える。教育界には、変化が激しく将来の予測が困難な時代にあつてこそ、子供たちが自信を持って自分の人生を切り拓き、よりよい社会を創り出していくことができるよう、必要な力である「生きる力」を確実に育んでいくことが期待されている。

*VUCA(ブーカ)とは、Volatility(変動性)、Uncertainty(不確実性)、Complexity(複雑性)、Ambiguity(曖昧性)という4つの単語の頭文字をとった言葉で、目まぐるしく変転する予測困難な状況

(原文:日本語)

[Session 2]

3) Presentation by Prof. SHIBAHARA Koichi

Specially Appointed Professor, Department of Education, Faculty of Human Sciences, Tokiwa University

"Human Resource Development in Compound Crises"

Today is said to be the era of "VUCA," in which the future is difficult to predict. In addition, it is an urgent issue to build a society equipped with resilience (the ability to flexibly overcome difficulties and recover) to cope with complex crises that are difficult to predict, such as the impact of the spread of the new coronavirus infection. The changes we will experience in Society 5.0 will be dramatic and will not be an extension of what we have seen in the past, but the power (resilience) needed is the ability to learn based on one's own initiative while transcending language, culture, time, and place, based on knowledge and skills, the ability to think, judge, and express. In order for society to be resilient, it is important for each of us to be resilient as well.

Currently, efforts are underway in the field of education to cultivate "living skills," which basically consists of the ability to accept various information and events, to make independent judgments, to think about how to position oneself in society and how to envision society, to live together with others, and to solve problems. The competencies necessary for these "skills" are stated as three pillars of qualities and abilities to be cultivated, and efforts are being made to foster these three pillars through "independent, interactive, and deep" learning. Thus, it can be said that "living skills" are the very essence of "resilience" against multiple crises. These "skills" are cultivated through "collaboration" with others. In order to facilitate "collaboration," it is necessary to request assistance in a broad sense, and fostering the ability to appropriately request assistance will lead to strengthening the resilience of society as a whole.

Now is an opportune time for schools and society to share a sense of crisis and cooperate with each other. In these times of rapid change and difficulty in predicting the future, the educational community is expected to ensure that children develop the "living skills," which are necessary abilities that will enable them to confidently carve out their own lives and create a better society. (814 words; 349 words post-translation)

(Original: Japanese)

【セッション 2】

4) 発表： 常磐大学人間科学部現代社会学科准教授 小森田 龍生

「自殺念慮を抱える人々への支援に向けて」

本報告では、地域社会における自殺予防について考える。自殺に関する問題は「複合的危機における地域社会の安全・安心」を考える上で、もっとも深刻な危機のひとつであり、身近な問題であるといえるだろう。自殺問題は多様な観点からの検討を要するが、ここでは、「援助を求められた側」の対応を中心にポイントを整理・紹介していきたい。

議論の前提として、日本国内の自殺の状況を確認しておきたい。日本の自殺(率)は 1998 年に前年比 3 割増の大幅な増加を示して以降、10 年以上にわたり統計史上もっとも高い水準で推移してきた。その背景としては、アジア金融危機を発端とする日本国内の金融機関の破綻、そしてそれに伴う銀行の貸し剥しや貸し渋り、企業業績の悪化等があり、とくに中高年男性を中心に自殺者が急増した。その後、2006 年に自殺対策基本法が施行され、国を挙げての自殺対策が展開されるようになると中高年男性の自殺率は顕著に低下する傾向を示すようになった。

近年の動向として注目されているのは「若年層」や「女性」の自殺増加である。コロナ禍の長期化に伴う家族関係の不和、就労・収入の不安定化、若年層にとっては勉強や将来への不安、生活習慣の変化、友人関係の希薄化等が主要な背景となっていると考えられる。今日においても、中高年男性の自殺がもっとも多いことは変わらないが、これまでの自殺対策において必ずしも主眼となつてこなかった「若年層」「女性」の増加傾向は、警戒すべき対象が拡大していることを意味する。行政による、より包括的な対策の構築に加え、自殺に対する市民・地域レベルでの理解増進が求められる。

では市民・地域レベルにおいて、自殺にかかわる「援助を求められた」とき、とるべき対応とはどのようなものか。近年、基本的な対応方針として普及しつつあるのが「TALK の原則」である。「TALK の原則」とは「Tell:言葉に出して心配していることを伝える」、「Ask:“死にたい”という気持ちについて、率直に尋ねる」、「Listen:絶望的な気持ちを傾聴する」、「Keep Safe:安全を確保する」という 4 つの基本対応の頭文字をとったものである。「死にたい」といった言葉を告げられた際、その深刻さから拒絶や軽視、あるいは性急に励まそうとする態度がとられることもあるが、まずは相手に深刻な問題が生じていることを念頭に置き、冷静に相手の話を聞くことが基本的な対応となる。問題の解決に向けては、相談を受けた側もひとりで抱え込まず、地域の精神保健センター等へつなげていくことが望ましい。

厚生労働省(2021)が実施した調査によれば、これまでの人生のなかで本気で自殺したいと考えたことがある人は 27.2%と、4 人に 1 人以上の割合に上ることが報告されている。「死にたい」という気持ちは決して珍しいものではない。誰もが遭遇しうるものとの認識のもと、適切な対応をとれる人材育成が必要である。

(原文:日本語)

[Session 2]

4) Presentation by Dr. KOMORIDA Tatsuo

Associate Professor, Department of Contemporary Social Studies, Faculty of Human Sciences, Tokiwa University

"Support for People with Suicidal Thoughts"

In this report, we will consider suicide prevention in local communities. Suicide is one of the most serious and familiar crises in terms of "community safety and security in complex crises". The suicide problem requires consideration from a variety of perspectives, but here we would like to organize and introduce some of the key points, focusing on the response of "those who are asked for help".

As a prerequisite to this discussion, we would like to review the status of suicide in Japan. The suicide rate in Japan has remained at the highest level in the history of statistics for more than 10 years since 1998, when the suicide rate increased by 30% from the previous year. This was due to the collapse of Japanese financial institutions triggered by the Asian financial crisis, the accompanying stripping of loans and reluctance to lend by banks, and the deterioration of corporate performance, resulting in a sharp increase in suicide rate, especially among middle-aged and older men. Subsequently, with the enactment of the Basic Law on Suicide Prevention in 2006 and the implementation of a national suicide prevention program, the suicide rate among middle-aged and older men began to decline.

Recent trends have focused on the increase in suicides among "young people" and "women". The main reasons for the increase in suicides are thought to be due to the COVID-19 pandemic, resulting in discord in family relationships, unstable employment and income, anxiety about studies and the future, changes in lifestyle, and the weakening of friendships among the younger generation. While middle-aged and older men continue to be the most frequent suicide victims, the increasing number of young people and women, who have not necessarily been the main focus of suicide prevention efforts in the past, indicates that the target population for caution is expanding. In addition to the establishment of more comprehensive countermeasures by the government, it is necessary to improve understanding of suicide at both the citizen and community levels.

What kind of response should be taken at the citizen and community level when one is "asked for help" regarding suicide? In recent years, the "TALK principle" has been gaining popularity as a basic response policy. The "TALK Principle" consists of four initial letters representing basic responses: "Tell: Express your concern in words," "Ask: Ask openly about your feelings of "wanting to die," "Listen: Listen to the feelings of hopelessness," and "Keep Safe: Keep safe. These are the initial letters of the four basic responses. When a person says, "I want to die," the seriousness of the situation may lead to rejection, disregard, or hasty attempts to encourage the person. In order to solve the problem, it is desirable that the person receiving the counseling not keep the problem to himself/herself, but connect the person to a local mental health center or other such facility.

According to a survey conducted by the Ministry of Health, Labour and Welfare (2021), 27.2% of people have seriously considered committing suicide in their lives, more than one in four. The feeling of "wanting to die" is not uncommon. It is necessary to develop human resources who can respond appropriately to such feelings, based on the recognition that anyone can encounter them.

(Original: Japanese)